

ДО
Г-Н ИВАН ГЕШЕВ
ГЛАВЕН ПРОКУРОР НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО
Г-Н ДОЙЧИН ДИЙЧЕВ
ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР ПРИ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАУРА
ГР.ЯМБОЛ

**ВЪЗРАЖЕНИЕ СРЕЩУ
РЕЗОЛЮЦИЯ С ИЗХ.№:1432/2022 ОТ ДАТА 10.03.2023Г.
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГР.ЯМБОЛ**

ОТ

Сдружение с нестопанска цел “Бъдеще за Ямбол”, създадено в обществена полза, със седалище и адрес на управление: гр. Ямбол, Област Ямбол, ул. “Граф Игнатиев” №44, ет.5, ап.21, имейл: badeshtezayambol@abv.bg, с ЕИК по Булстат: 206994401, представлявано от Георги Иванов Славов, ЕГН:6509299123

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ГЛАВЕН ПРОКУРОР,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР,**

Сдружение с нестопанска цел “Бъдеще за Ямбол”, по повод подаден от нас писмен сигнал за защита на закона и обществения интерес, получи в отговор Резолюция с Изх.№:1432/2022 от дата 10.03.2023г. на ОП – гр.Ямбол подписана от прокурор Д.Георгиева. След извършен от наша страна внимателен прочит и анализ на резолюцията, ние не сме съгласни с направените от прокурор Д.Георгиева констатации в нея. Аргументите ни за това са следните:

Направените констатации от прокурор Георгиева, че „ *В този си вид той функционира до 2013г., когато е одобрена схема за поставяне на преместваемо съоръжение през 2013 година по чл.56 от ЗУТ в съответствие с приетата от Общински съвет – гр.Ямбол Наредба за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол. Издадено е разрешение за поставяне на временно преместваемо съоръжение на основание чл.56 от ЗУТ и ползване на общински терен по ЗМДТ. По преписката са изискани и предоставени разрешение за поставяне на преместваем увеселителен обект за периода 2013 – 2022г. Не е налице решение на Общински съвет – Ямбол, на база на което да е дадено съгласие за поставянето на обекта в имот – публична общинска собственост, определен за парк, тъй като не е налице влязъл в сила ПУП и съответно не се изисква съгласно приетата от Общински съвет – гр.Ямбол Наредба за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол. ...*“ според нас са неправилни, като при тяхното формиране не са анализирани изискванията на Закона за устройство на територията (ЗУТ), на Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол, на Наредба за изграждане и опазване на зелената

система на територията на Община Ямбол, на Закона за общинската собственост (ЗОС), както и на решенията на Общински съвет Ямбол, а именно:

1. Относно „Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол“

- Никъде в изчерпателно изброимия списък на чл.7 от Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол няма дефиниран „**преместваем увеселителен обект**“, а още по-малко заведение тип - **нощен клуб**, какъвто се явява клуб „**Валентин**“ **неразривна част от общото пространство на който е въпросното преместваемо съоръжение**. Това е видно от формулировката на чл.7 от наредбата:

„ Чл. 7. (1) По своето предназначение и вид преместваемите съоръжения са:

1. Обслужващи търговията: 1.1. За търговска дейност на закрито с площ до 20 кв.м: (отм. а.д. №9/2005г. ЯОС) 1.1.1. Павилион – самостоятелен търговски обект; 1.1.2. Каравана – подвижно търговско съоръжение; 1.2. За търговска дейност на открито: 2 1.2.1. Маса – търговски плот; 1.2.2. Маси пред заведения; 1.2.3. Щендер; 1.2.4. Количка – подвижно търговско съоръжение; 1.2.5. Машини и хладилни шкафове за сладолед, автомати за кафе, напитки, закуски и др.; 1.2.6. Шатра; 1.2.7. Слънцезащитни съоръжения – сенници, чадъри, тенти и др.; 2. Обслужващи транспорта: 2.1. Спирки на обществения транспорт; 2.2. Павилион за обслужване на обществения транспорт; 3. Обслужващи отдиха: Спортни, атракционни и детски съоръжения. 4. За социални дейности: кабини за химически тоалетни, телефонни кабини, кабини за охрана на паркинги. 5. Елементи на градското обзавеждане - скамейки, кошчета за отпадъци, осветителни тела, чешми, фонтани, часовници и др. 6. Рекламни и информационни съоръжения. 7. Монументално декоративни елементи. Чл. 8. Преместваемите обекти по чл.7 ал.1 т.1 могат да бъдат предназначени само за продажба на стоки и извършване на услуги, допустими по действащите към момента законови и подзаконови нормативни актове, както следва: 1. Пакетирани хранителни стоки, които не изискват специален режим на съхранение; 2. Печатни произведения; 3. Цветя; 4. Сладолед; 5. Ядки; 6. Кафе и безалкохолни напитки; 7. Плодове и зеленчуци; 8. Тото и лотарийни билети; 9. Промислени и занаятчийски стоки; 10. Услуги от битов характер, ненарушаващи хигиенните норми на жизнената среда, за съответната устрйоствена зона;”

- В чл.8 от същата наредба също така изчерпателно е даден списък в който не присъства дейността извършвана от клуб „Валентин“, а именно:

„ Чл. 8. Преместваемите обекти по чл.7 ал.1 т.1 могат да бъдат предназначени само за продажба на стоки и извършване на услуги, допустими по действащите към момента законови и подзаконови нормативни актове, както следва: 1. Пакетирани хранителни стоки, които не изискват специален режим на съхранение; 2. Печатни произведения; 3. Цветя; 4. Сладолед; 5. Ядки; 6. Кафе и безалкохолни напитки; 7. Плодове и зеленчуци; 8. Тото и лотарийни билети; 9. Промислени и занаятчийски стоки; 10. Услуги от битов характер, ненарушаващи хигиенните норми на жизнената среда, за съответната устрйоствена зона; „

От анализа на съдържанието на чл.7 и чл.8 от Наредбата се разбира, че независимо от факта на липса, на дефиниран преместваем обект като „**преместваем увеселителен обект**“

или преместваем обект тип - нощен клуб, какъвто се явява клуб „Валентин“, неразривна част от вътрешно пространство на който клуб е въпросното преместваемо съоръжение, разрешение за неговото поставяне все пак е издадено.

2. Относно Закона за Устройство на Територията - ЗУТ

- Според чл.56, ал.8 от ЗУТ е записано: „ (8) (Нова - ДВ, бр. 25 от 2019 г.) В паркове и градини поставянето на преместваеми обекти се извършва по ред, определен с наредбата по ал. 2, съгласно план-схема, одобрена от общинския съвет по реда на чл. 62, ал. 9. „

В Наредбата по ал.2 от чл.56 - Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол, никъде няма актуализирано това ново изискване от ЗУТ влязло в сила от 26.03.2019 година. Също така няма и приета схема одобрена от общински съвет Ямбол по реда на чл.62, ал.9, което предполага да има приет от общински съвет Ямбол ПУП за територията на парк Боровец, какъвто няма влязъл в сила и до момента. Липсата на тези две условия, изрично упоменати от закона прави невъзможно издаването на разрешение за поставяне на временно преместваемо съоръжение на основание чл.56 от ЗУТ и ползването на общински терен по ЗМДТ, каквито разрешения са издавани на клуб Валентин за 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 година.

Същевременно според чл.56а, ал.1 от ЗУТ – „ **Чл. 56а. (Нов - ДВ, бр. 16 от 2021 г.) (1)** Части от улици, тротоари, площади, озеленени площи за широко обществено ползване и други имоти и обекти - публична общинска собственост, могат да се ползват за извършване на търговска и/или друга дейност на открито чрез съоръжения и елементи - открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни, въз основа на разрешение, издадено от кмета на общината. „ изрично е упоменато, че имоти публична общинска собственост, могат да се използват за търговска и/или друга дейност само на открито и чрез съоръжения и елементи - открити щандове, апарати, грилове, хладилни витрини, щендери, колички и други подобни.

Формулировката на този член от ЗУТ, влязъл в сила от 23.02.2021г. еднозначно показва, че действащият към момента „**преместваем увеселителен обект**“, който се явява неразривно свързана част от общото вътрешно пространство на клуб Валентин, не отговаря на нито едно от тези условия считано от тази дата. В случая у нас буди недоумение и факта, че и тази промяна на ЗУТ, както и спомената по-горе промяна на чл.56, ал.8 от ЗУТ, също не е намерила отражение в „Наредбата за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол“.

3. Относно решение на Общински съвет Ямбол

На 42 заседание на Общински съвет Ямбол, проведено на 28.02.2019 година е взето решение по точка пета от него - „**Предложение относно даване на съгласие за изработване разрешение за изработване на Проект за подробен устройствен план (ПУП) – План за регулация и застрояване (ПРЗ) на парк Боровец, разрешение за частично изменение на улична регулация и одобряване на задание за същото**“.

В точка 3 от това решение на общинския съвет изрично е записано: „..... 3. На основание чл.21, ал.1, т.8 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.8, ал.1 от Закона за общинската собственост и във връзка с чл.56, ал.1 и ал.2 от ЗУТ в поземлен имот с идентификатор 87374.524.6 по ККарта на гр.Ямбол, парк Боровец, вид собственост – общинска публична, /НТП За защитно и изолационно озеленяване по ККарта/ да не се разполагат обекти по чл.62, ал.7, т.5, 6 и т от ЗУТ до одобряване на план – схема за разполагане на преместваеми обекти и рекламни съоръжения, като

неразделна част от Подробния устройствен план – План за регулация и застрояване на парк Боровец. ...“

Видно е, че в това решение от 28.02.2019 година Общински съвет Ямбол категорично е изразил своята воля да не се разполагат „...обекти по чл.62, ал.7, т.5, 6 и т от ЗУТ до одобряване на план – схема за разполагане на преместваеми обекти и рекламни съоръжения, като неразделна част от Подробния устройствен план – План за регулация и застрояване на парк Боровец.“

В Закона за общинската собственост(ЗОС) чл.14, ал.7 е казано: „(7) (Изм. - ДВ, бр. 15 от 2011 г.) Свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем за срок до 10 години при условията и по реда на ал. 2 след решение на общинския съвет. Части от имоти - публична общинска собственост, които са предоставени за управление по реда на чл. 12, могат да се отдават под наем, при условие че не се възпрепятства осъществяването на дейностите, за които съответният имот е предоставен за управление.“

Както се вижда в случая, ЗОС изрично изисква отдаване под наем на „ ... Свободни имоти или части от тях - публична общинска собственост, могат да се отдават под наем след решение на общинския съвет.“

В конкретния случай не само липсва такова решение на Общински съвет Ямбол, а напротив, независимо от неговата категорична воля изразена при вземане на решението по т.5 от дневния ред на заседание с дата 28.02.2019 година, с която се забранява поставяне то на преместваеми обекти и в нарушение на това негово решение, кмета на Община Ямбол, г-н В.Ревански в качеството си на кмет е разрешил издаването на такива на клуб „Валентин“ собственост на бившата му фирма „Сакарела“, към настоящия момент собственост на съпругата и сина му, за 2019, 2020, 2021, 2022 и 2023 година.

4. Относно „Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ямбол“:

Отделно от изброените по горе факти, прокурор Георгиева не е отчела изискванията на наредбата - „ Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ямбол (Приета с решение на ОБС № III-23/30.11.2011г., изм. Реш. № V-15/29.12.2011г., доп. Реш. № XXII-18/03.06.2013г., отм. текстове с Решение № 41/16.04.2014г. на ЯАС, в сила от 03.04.2015г.)“.

В тази наредба, в чл.2 изрично са урегулирани възможностите за поставяне на преместваеми увеселителни обекти и преместваеми обекти за търговски и други обслужващи дейности, а именно:

„Чл. 2

(2) До реализирането на подробния устройствен план в незастроени имоти, публична общинска собственост, предвидени за озеленени площи за широко обществено ползване, могат да се изградят само временни открити паркинги, пазари за сергийна търговия, открити обекти за спортни дейности и площадки за игра и други подобни открити обекти.

(3) До реализирането на подробния устройствен план в застроени имоти, публична общинска собственост, предвидени за озеленени площи, за широко обществено ползване, се допуска изграждане само на **постройки на допълващо застрояване и огради.**

(4) В случаите по предходните алинеи не се разрешава премахването на дълготрайна декоративна растителност.“

Тук изрично в ал.2 е формулирано, че *„До реализирането на подробния устройствен план в незастроени имоти, публична общинска собственост, предвидени за озеленени площи за широко обществено ползване, могат да се изграждат само временни открити паркинги, пазари за сергийна търговия, открити обекти за спортни дейности и площадки за игра и други подобни открити обекти.“*, каквото не се явява въпросното преместваемо съоръжение, а в ал.3 е записано - *„...се допуска изграждане само на постройки на допълващо застрояване ...“*, каквато постройка явно не се явява преместваемото съоръжение за което има издадено разрешение за поставяне, отчитайки и факта, че такъв ПУП за парк Боровец все още няма влязъл в сила, а до 25.08.2022 година не е имало и взето решение от Общински съвет Ямбол за такъв ПУП.

Като резултат от така направения анализ на Резолюцията изготвена от прокурор Георгиева, според нас става ясно, че тя има съществени пропуски, като не отчита реално разписаните законови норми в ЗУТ, Наредба за изграждане и опазване на зелената система на територията на Община Ямбол, несинхронизираната спрямо настъпилите промени в ЗУТ - „Наредба за разполагане на преместваеми обекти на територията на Община Ямбол“, Закона за общинската собственост, както и решенията на Общински съвет Ямбол. Тези съществени пропуски създават у нас усещането, че Резолюцията изготвена от прокурор Георгиева е по-скоро формален отговор на подаденият от нас писмен сигнал за защита на закона и общественения интерес, а не задълбочено изследване на поставения от нас проблем.

В случаят за нас остават съмнения и притеснения за възможна злоупотреба със служебно положение и за умишлена липса на контрол от страна на кмета на Община Ямбол, г-н В.Ревански. Тези наши съмнения и притеснения произтичат от факта, че фирма „Сакарела“ ООД с ЕИК по Булстат 128542659 е била негова собственост до есента на 2019 година, до момента в който е встъпил в качеството си на кмета, а след това и до настоящия момент тя е собственост на съпругата му и на сина му.

С оглед на горното, молим да бъде извършена проверка на получената от сдружение „Бъдеще за Ямбол“, Резолюция с Изх.N:1432/2022 от дата 10.03.2023г. на ОП – гр.Ямбол, подписана от прокурор Д.Георгиева и ако установите допуснати нарушения и непълноти в нея, да извършите повторна проверка по подадения от нас сигнал, както и ако след повторната проверка установите допуснати нарушения да предприемете предвидените по закон действия спрямо виновните лица.

Приложено:

1. Копие на Препис-извлечение от решения на четиридесет и второто заседание на Общински съвет Ямбол проведено на 28 февруари 2019г. по точка пета - *„Предложение относно даване на съгласие за изработване разрешение за изработване на Проект за подробен устройствен план (ПУП) – План за регулация и застрояване (ПРЗ) на парк Боровец, разрешение за частично изменение на улична регулация и одобряване на задание за същото“*.

11.04.2023 год.
гр. Ямбол


С уважение: